

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ЕДИНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ РЕЕСТР И СТАНДАРТИЗАЦИЯ В ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

*Е. А. Захаров,
магистрант 2 курса
Института истории и права
Хакасского государственного университета
им. Н. Ф. Катанова, гр. МИ-121*

*Научный руководитель
Ю. В. Шаляева,
зав. кафедрой международного права
и сравнительного правоведения
Хакасского государственного университета
им. Н. Ф. Катанова,
кандидат исторических наук, магистр юриспруденции*

Основные цели, принципы и способы государственного регулирования туристской деятельности в нашей стране изложены в Федеральном законе «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Государственное регулирование туристской деятельности в России осуществляется органом исполнительной власти, на который возложены функции по проведению государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг – Федеральное агентство по туризму.

Один из способов государственного регулирования туристской деятельности в России – ведение Единого федерального реестра туроператоров. Реестр ведется Федеральным агентством по туризму.

В целях защиты прав и интересов туристов на территории РФ Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» обязывает туроператоров получать финансовое обеспечение в форме договора страхования гражданской ответственности за неисполнение или за ненадлежащее исполнение обязательств по договору реализации туристского продукта либо банковской гарантии исполнения обязательств по договору о реализации туристского продукта [1, ст. 4].

Сведения о туроператоре, получившем такое обеспечение, вносятся в реестр.

Институт финансового обеспечения закреплен Федеральный закон от 5 февраля 2007 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туроператорской деятельности в Российской Федерации» [2]. Изменения вступили в силу с 1 июня 2007 г. Он заменяет собой институт

лицензирования. С 1 июня 2007 г. туроператорская и турагентская деятельность в России лицензированию не подлежит.

Сведения о туроператоре вносятся в Реестр на основании заявления туроператора. Естественно, все копии документов должны быть нотариально заверены. Далее, по специальному заявлению туроператора, сведения о котором занесены в Единый Федеральный реестр, Федеральное агентство по туризму выдает соответствующее свидетельство.

Федеральное агентство по результатам рассмотрения и проведенной предварительной правовой экспертизы поданных документов информирует заявителя о соответствии или несоответствии представленных документов требованиям закона. Информация об юридических лицах, размещается на сайте Ростуризма.

Отказать во внесении в реестр могут вследствие предоставления недостоверных сведений о туроператоре либо о несоответствии финансового обеспечения требованиям закона.

Федеральный орган исполнительной власти в сфере туризма исключает сведения о туроператоре в случаях ликвидации туроператора и исключения туроператора из реестра юридических лиц; прекращения деятельности туроператора в результате его реорганизации (кроме реорганизации в форме преобразования); непредставления туроператором сведений о наличии у него финансового обеспечения на новый срок.

В сфере туризма действует ряд государственный стандартов, утвержденных Госстандартом России, лежащих в основе сертификации туристско-экскурсионных услуг: ГОСТ-Р 50644-94 «Туристско-экскурсионное обслуживание / Требования по обеспечению безопасности туристов» [3]. В данном акте используются ссылки на ГОСТы о пожарной безопасности, санитарно-гигиеническим требованиям к воздуху рабочей зоны, о допустимых уровнях шумов в жилых помещениях и общественных зданиях, на правила пожарной безопасности туристских баз и кемпингов. При предоставлении туристских услуг должен быть обеспечен приемлемый уровень риска для жизни и здоровья туристов. Контроль над выполнением требований безопасности туристов обеспечивают органы государственного управления. Контроль осуществляется в начале сезона, а также в ходе текущих проверок.

Текущие проверки обеспечения безопасности проводятся в соответствии с планами и графиками технических осмотров зданий, транспортных средств, пляжей и мест для купаний, туристского снаряжения, проверок приготовления пищи, проверок готовности к выходу туристов в походы.

ГОСТ-Р 51185-98 «Туристские услуги. Средства размещения. Общие требования» [5].

Стандарт подразделяет средства размещения на коллективные и индивидуальные. К коллективным относятся: гостиницы и аналогичные

средства размещения (мотель, пансионат) и специализированные средства размещения (санаторий, базы отдыха, кемпинги). К индивидуальным средствам размещения относят: квартиры, комнаты, дома, коттеджи.

ГОСТ-Р 50681-94 «Туристское – экскурсионное обслуживание / Проектирование туристских услуг» [4]. В этом стандарте даны определения понятий: «туристская услуга», «заказчик», «туристский маршрут», «туристская трасса», «портфель экскурсовода», «описание туристской услуги» и другие.

Стандарт устанавливает порядок разработки документации при проектировании туристских услуг. Определяются последовательность проектирования туристских услуг, образца документов по проектированию туристских услуг.

ГОСТ-Р 50690-2000 «Туристские услуги. Общие требования» [6]. Данный Стандарт восполняет пробелы в обеспечении туристской деятельности. В нем приведены определения, которых нет в Законе «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»: «маршрут путешествия», «договор с туристом», «аннуляция» и др. Также указанный ГОСТ дает классификацию туристских услуг и видов туров.

Туризм, в силу вовлеченности огромного количества людей, не может оставаться без специальных правовых, организационных, экономических средств воздействия, в том числе с целью ограничения отрицательных сторон конкуренции и обеспечения социальных основ защиты населения.

Библиографический список

1. Об основах туристской деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1996 г. № 132-ФЗ: принят Государственной Думой 4.10.1996 г., одобрен Советом Федерации 14.11.1996 г. // Рос. газ. 1996. 3 дек.
2. О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон от 5.02.2007 г. № 12-ФЗ: принят Государственной Думой 17.01.2007 г., одобрен Советом Федерации 24.01.2007 г. № 12-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2007. № 49, ст. 5491.
3. Государственный стандарт РФ ГОСТ Р 50644-94 «Туристско-экскурсионное обслуживание / Требования по обеспечению безопасности туристов»: утвержден и введен в действие Постановлением Госстандarta России от 21.02.1994 г. № 32 // «ИПК «Издательство стандартов». 1994. № [1] (1994).
4. Туристско-экскурсионное обслуживание / Проектирование туристских услуг: национальный стандарт РФ ГОСТ-Р 50681-94: принят и введен в действие Постановлением Госстандarta от 21.06.1994 г. № 177 // «ИПК «Издательство стандартов». 1994. № [1] (1994).
5. Туристские услуги. Средства размещения. Общие требования: национальный стандарт РФ ГОСТ-Р 51185-98: принят и введен в действие Постановлением Госстандarta от 9.07.1998 г. № 286 // «ИПК «Издательство стандартов». 1999. № [1] (1999).
6. Туристские услуги. Общие требования: национальный стандарт РФ ГОСТ-Р 50690-2000: принят и введен в действие Постановлением Госстандarta от 16.11.2000 г. № 295-ст // «ИПК «Издательство стандартов». 2001. № [1] (2001).